

Bruksela, 19 marca 2019 r.

**Bogusław LIBERADZKI**

**Krystyna ŁYBACKA**

**Janusz ZEMKE**

Pan

**Frans TIMMERMANS**

Wiceprzewodniczący Komisji Europejskiej

*Szanowny Panie Przewodniczący,*

Zwracamy się do Pana Przewodniczącego bezpośrednio, jako do osoby prowadzącej w imieniu Komisji Europejskiej stałe rozmowy z władzami Polski w sprawie przestrzegania praworządności. Nadto, jest Pan kandydatem socjaldemokracji europejskiej, w tym naszym - na przewodniczącego Komisji Europejskiej w nowej kadencji. Jesteśmy przekonani, że podniesiona przez nas sprawa ma ważki wymiar prawny i ludzki, co wymaga zdecydowanych działań Komisji Europejskiej.

Z przykrością informujemy Pana Przewodniczącego, że do dnia dzisiejszego nie otrzymaliśmy odpowiedzi na nasze pisma z 11 lipca 2018 r. oraz 9 stycznia 2019 r. - skierowane od Pani komisarz Věry JOUROVEJ w sprawie ustawy represyjnej<sup>1</sup>, która rażąco narusza prawo Unii Europejskiej i zobowiązania traktatowe państw członkowskich. Jej przepisy są ponadto sprzeczne z - fundamentalną w porządku prawnym UE - zasadą praworządności, gdyż w sposób arbitralny, na zasadzie ślepej odpowiedzialności zbiorowej - bez przedstawienia jakichkolwiek zarzutów, czy udowodnienia indywidualanej winy - odebrały dziesiątkom tysięcy osób świadczenia emerytalne należne im za okres pracy i służby w legalnie działających organach

---

<sup>1</sup> Ustawa z dnia 16 grudnia 2016 r. o zmianie ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Więziennej oraz ich rodzin (Dz. Urz. 2016, poz. 2270).

państwa polskiego przed dniem 31 lipca 1990 r., jak również drastycznie ograniczyły wysokość należnych im świadczeń za pracę po tym okresie, którą podjęli po pozytywnej weryfikacji.

W naszych pismach szczegółowo wskazujemy na istniejący związek ustawy represyjnej z prawem UE, co jest warunkiem koniecznym, by przepisy krajowe podlegały ocenie zgodności z porządkiem prawnym UE. Elementem łączącym ustawę represyjną z zakresem prawa UE - jest fakt naruszenia przez ten akt: (i) ogólnej zasady prawa wspólnotowego dotyczącej zakazu dyskryminacji ze względu na wiek, której Trybunał Sprawiedliwości UE nadał walor skutku bezpośredniego<sup>2</sup>, (ii) przepisów dyrektywy 2000/78/WE wyznaczającej zasady równego traktowania w zakresie zatrudnienia i pracy oraz związanych z nimi uregulowań dotyczących zabezpieczenia społecznego<sup>3</sup>, a ponadto (iii) art. 21 ust. 1 Karty Praw Podstawowych mającego zastosowanie do państw członkowskich na zasadzie art. 51 ust. 1 Karty<sup>4</sup>.

Sprawa odebrania wypracowanych świadczeń emerytalnych tysiącom byłych funkcjonariuszy i żołnierzy, którzy niejednokrotnie, po pozytywnej weryfikacji, kontynuowali służbę w organach państwa po 31 lipca 1990 r. - jest tym bardziej bulwersująca i wymaga pilnej interwencji Komisji Europejskiej, że osoby poszkodowane ustawą represyjną **zostały pozbawione na poziomie krajowym skutecznej ścieżki sądowej** dochodzenia własnych racji, do czego doszło za sprawą sparaliżowania prac Trybunału Konstytucyjnego przez rządzącą obecnie w Polsce większość. Sądy powszechne wstrzymały rozpatrywanie jakichkolwiek skarg indywidualnych do czasu wydania orzeczenia przez TK, który od przeszło roku nie zajął się rozpatrywaniem skierowanego pytania prawnego Sądu Okręgowego w Warszawie (sygn. XIII 1U 326/18). Nie tylko nie ma decyzji Trybunału Konstytucyjnego, ale organ ten nie wyznaczył nawet terminu, w jakim będzie rozpatrywane pytanie prawne.

W tym kontekście brak reakcji Komisji Europejskiej na nasze wystąpienia jest ewidentnym przejawem ignorowania słusznych oczekiwań dziesiątek tysięcy obywateli, którzy upatrują w Unii Europejskiej ostatnią możliwość znalezienia pomocy i ochrony prawnej ich praw podstawowych.

Jesteśmy przekonani, że Komisja Europejska nie powinna odwracać głowy od losu osób pokrzywdzonych i nie może zostawić tej sprawy bez należytej reakcji. Dziesiątki tysięcy byłych funkcjonariuszy i żołnierzy znalazło się w niezwykle trudnej sytuacji materialnej, pozbawiono ich godności, co często prowadzi do ludzkich dramatów. Wprowadzenie ustawy doprowadziło już do samobójczej śmierci ponad 60 osób. Dlatego też uważamy, że skutki ustawy

---

<sup>2</sup> Wyrok w sprawie C-144/04 *Mangold*, ECLI:EU:C:2005:709.

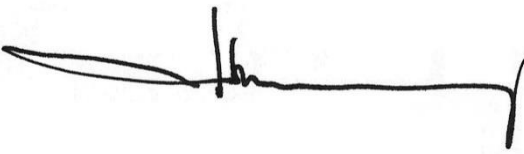
<sup>3</sup> Dz. Urz. UE L 303 z 02 grudnia 2000 r.

<sup>4</sup> Wyrok w sprawie C-555/07 *Küçükdeveci*, ECLI:EU:C:2010:21, pkt 22-25.

represyjnej powinny stanowić jeden ze stałych tematów rozmów prowadzonych pomiędzy Komisją a polskim rządem dotyczących ochrony praworządności w Polsce.

Jednocześnie, w przypadku braku stosownej reakcji ze strony rządu RP - Komisja Europejska powinna skierować do Trybunału Sprawiedliwości w Luksemburgu skargę na naruszenie przez ustawę represyjną zobowiązań traktatowych, gdyż ustawa narusza nie tylko podstawowe wartości, ale i konkretne przepisy prawa Unii Europejskiej. W naszej ocenie, Komisja Europejska powinna ponadto zwrócić się - wraz ze skargą do Trybunału Sprawiedliwości - o zastosowanie środków tymczasowych i zobowiązanie władz państwa polskiego do bieżącego wypłacania emerytur i rent byłym funkcjonariuszom – w wysokości ustalonej na podstawie przepisów obowiązujących przed wprowadzeniem w życie ustawy z 16 grudnia 2016 r.

*Z poważaniem*



*Jemima Leitch*